

## ES STRUKTŪRINIŲ FONDŲ PARAMOS POVEIKIO EKONOMIKOS KONKURENCINGUMUI PROBLEMATIKA

Rita Remeikienė, Ligita Gasparenienė, Ieva Grikištaite

Mykolo Rolerio universiteto, Ekonomikos ir finansų valdymo fakulteto,  
Bankininkystės ir investicijų katedra, Ateities g., LT-08303 Vilnius, Lietuva  
Telefonas (+370) 2714550

UAB „Baltic Transline“, Verslo g. 6, Kumpių k.,  
Kauno raj. LT-54311, Lietuva  
Telefonas (+370) 37 370488

Elektroninis paštas rita.remeikiene@mruni.eu;  
ligitagaspreniene@mruni.eu; ieva.griksaitite@gmail.com

Straipsnis įteiktas 2015 m. liepos 4 d.; parengtas spausdinti 2015 m. lapkričio 20 d.

DOI:10.13165/SMS-15-7-2-11

**Santrauka.** Atlikus literatūros analizę, pastebėta, kad ES struktūrinės paramos poveikio tyrimuose konkurencingumui didinti skiriama mažiau dėmesio, be to, pasigendama ilgesnį laikotarpį apimančios analizės (dauguma tyrimų dar pilnai neįvertina neseniai pasibaigusio 2007–2013 m. finansinio laikotarpio). Dėl šių priežasčių yra tikslingo tirti struktūrinių fondų paramos poveikį Lietuvos konkurencingumui nuo pat struktūrinės paramos projektų pradžios 2004 m. Straipsnyje išskeltu tikslu siekiama, išvertinus konkurencingumo svarbą ES sanglaudos politikoje, nustatyti ES struktūrinės paramos poveikį Lietuvos ir ES šalių ekonomikoms. Atlikus tyrimą, nustatyta, kad ES struktūrinės paramos teigiamas poveikis pasireiškia per investicijas į MTTP ir inovacijas, naujus produktus ir gamybos metodus, infrastruktūros gerinimą, gamybos mastų ir specializacijos didinimą, žmogiškųjų išteklių tobulinimą, nedarbo mažinimą bei verslo plėtros skatinimą. Neigiamais struktūrinės paramos aspektais laikytini pajamų pasiskirstymo netolygumai, iš jų kylantys vidinės konkurencijos rinkoje iškraipymai, privačių

*investicijų išstumimas, infliacinis spaudimas ir kt. Tokio poveikio priežastimis laikomi neefektyvus paramos lėšų paskirstymas ir įsisavinimas. Kai kuriuose tyrimuose struktūriniai fondų finansavimas vertinamas kaip neturintis reikšmės šalies ekonomikai.*

**Reikšminiai žodžiai:** ES struktūriniai fondai, ES struktūriniai fondų parama, ES struktūrinės paramos poveikis, Lietuvos ekonomikos konkurencingumas, ES ekonomikos konkurencingumas.

## Ivadas

Intensyvėjant globalizacijos procesams bei didėjant konkurenciniams spaudimui tarp šalių, konkurencingumas tapo būtina sąlyga sėkmingam šalies ekonominiam bei socialiniam vystymuisi. Didelis dėmesys konkurencingumui skiriamas Europos Sąjungos politikoje. Nepavykus įgyvendinti Lisabonos strategijos irapti „dinamiškiausia ir konkurencingiausia žiniomis pagrįsta ekonomika pasaulyje“, ES naujas konkurencingumo siekius deklaravo ilgalaikėje strategijoje „Europa 2020”<sup>1</sup>. Konkurencingumo didinimas – vienas svarbiausių ES struktūrinės politikos tikslų, todėl svarbu ištirti, ar ES struktūrinė parama panaudojama efektyviai, ar iš tikrujų ji prisideda prie šio tiksls įgyvendinimo.

ES struktūrinės paramos poveikis įvairiais aspektais analizuotas užsienio šalių mokslininkų darbuose: Marzinotto<sup>2</sup> tyre struktūriniai fondų lėšų poveikį ekonominis augimui; Paun<sup>3</sup> analizavo socialinį ir ekonominį struktūrinės paramos poveikį; Becker, Egger ir Ehrlich<sup>4</sup>, Dall'erba, Guillain ir Le Gallo<sup>5</sup>, Fiaschi, Lavezzi ir Parenti<sup>6</sup>, Mohl ir Hagen<sup>7</sup> gilinosi į struktūrinės paramos poveikio regionų augimui ir plėtrai aspektus: Mosionek-Schweda ir Tokarski<sup>8</sup> vertino fondų paramos įsisavinimo efek-

- 
- 1 European Commission. Review of the Results on Advanced, Sustainable and Integration Growth Strategy „Europe 2020“. In *Europe 2020. 2010* [žiūrėta 2015-04-28]. Prieiga interete: [http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/europe2020stocktaking\\_lt.pdf](http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/europe2020stocktaking_lt.pdf).
  - 2 Marzinotto, M. 2012. The Growth Effects of EU Cohesion Policy: a Meta-analysis. *Bruegel working paper*. 4: p. 21.
  - 3 Paun, C. 2013. The Socio-economic Impact of European Funds on Eastern European Countries. *International Review of Social Research*. 4(1): p. 54–56.
  - 4 Becker, S. O.; Egger, P. H.; Ehrlich, M. 2012. Going NUTS: The effect of EU structural Funds on regional performance. *Journal of Public Economics*. 94 (9-10): p. 583–585.
  - 5 Dall'erba, S.; Guillain, R.; Le Gallo, J. 2009. Impact of Structural Funds on Regional Growth: How to Reconsider a 9 Year-Old Black Box. *Region et Developpement*. 30: p. 89–91.
  - 6 Fiaschi, D.; Lavezzi, A. M.; Parenti, A. 2011. Productivity Growth across European Regions: the Impact of Structural and Cohesion Funds. *Discussion Paper of the Dipartimento di Scienze Economiche–Università di Pisa*. 84: p. 18–20.
  - 7 Mohl, P.; Hagen, T. 2010. Do EU structural funds promote regional growth? New evidence from various panel data approaches. *Regional Science and Urban Economics*. 40: p. 359–360.
  - 8 Mosionek-Schweda, M.; Tokarski, M. 2014. The Absorption of the European Funds Granted to Poland for Period 2007–2013 – Examples of Projects and Evaluation. *Dialog*. 01: p. 54–56.

tyvumą; Varga ir Veld<sup>9</sup>, Gherghinescu, Kolodziejak ir Gherghinescu<sup>10</sup>, Charvatova ir Charvat<sup>11</sup> – bendrą struktūrinių fondų finansavimo poveikį Europos Sąjungai.

Pakankamai nemažai į struktūrinės paramos poveikio aspektus gilinosi ir Lietuvos mokslininkai – Dumčiuvienė ir Adomynienė<sup>12</sup> (2014), Dumčiuvienė ir Stravinskas<sup>13</sup> (2012), Žalevičienė<sup>14</sup> (2012), Jakaitienė ir Klyvienė<sup>15</sup> (2007) bei kt. Atskiroms struktūrinių fondų paramos poveikio sritimis savo tyrimus skyrė Beržinskienė, Cibulskienė ir Budvytytė-Gudienė<sup>16</sup> (2012), analizavusios poveikį smulkiam ir vidutiniui verslui; Černeckytė<sup>17</sup> (2015), tyrusi paramos poveikį Lietuvos kelių transporto sektoriui ir kt.

Vis dėlto pastebima, kad, analizuojant struktūrinių fondų poveikį, mažai dėmesio skiriamą konkurencingumo aspektui tirti, taip pat pasigendama ilgesnį laikotarpį apimančios analizės. Neseniai prasidėjus trečiajam Lietuvai 2014–2020 m. programavimo laikotarpiu, ES struktūrinių fondų investicijų poveikio vertinimas tapo dar aktualesnis – sėkmingam naujo laikotarpio tikslų įgyvendinimui ypatingą reikšmę turi ankstesnių laikotarpų rezultatų analizė. Dėl šios priežasties keliamo mokslinė problema – kokį poveikį ES Struktūrinių fondų parama turi Lietuvos ir ES šalių ekonomikoms? Tyrimo objektas – ES struktūrinių fondų paramos poveikis Lietuvos ir ES šalių ekonomikos konkurencingumui. Tyrimo tikslas – įvertinus konkurencingumo svarbą ES sanglaudos politikoje, nustatyti ES struktūrinės paramos poveikį Lietuvos ir ES šalių ekonomikoms. Tyrime naudoti mokslinės literatūros analizės, statistinių duomenų analizės ir vertinimo, ekspertinio vertinimo metodai.

- 
- 9 Varga, J.; Veld, J. 2010. The Potential Impact of EU Cohesion Policy Spending in the 2007–2013 Programming Period: A Model-Based Analysis. *Economic Papers*. 422: p. 14–15.
  - 10 Gherghinescu, O.; Kolodziejak, A.; Gherghinescu, G. 2008. Competitiveness of the European Union Under the Structural Funds Framework and the Lisbon Agenda. *Finance – challenges of the future*. 8: p. 157.
  - 11 Charvatova, D.; Charvat Z. 2009. The Importance and Use of European Structural Funds in the Czech Republic. *Engineering and Technology*. 49: p. 468.
  - 12 Dumčiuvienė, D.; Adomynienė, I. 2014. The Evaluation of European Union Structural Support. *Social and Behavioural Sciences*. 156(26): p. 383–384.
  - 13 Dumčiuvienė, D.; Stravinskas, T. 2012. Struktūrinės paramos įtaka šalies ekonominiam augimui. *Economics and Management*. 17(4): p. 1351.
  - 14 Žalevičienė, A. 2012. Regioninė politika ir Europos Sąjungos struktūrinė parama: patirties įvertinimas. *Ekonomika ir vadyba: aktualijos ir perspektyvos*. 2(26): p. 45–46.
  - 15 Jakaitienė, A.; Klyvienė, V. 2007. Europos Sąjungos Finansinės paramos poveikis Lietuvos ekonominiei raidai. *Pinigų studijos*. 2: p. 24–26.
  - 16 Beržinskienė, D.; Cibulskienė, D.; Budvytytė-Gudienė, A. 2012. ES struktūrinių fondų paramos įsisavinimo intensyvumas Lietuvos smulkaus ir vidutinio verslo sektoriuje. *Ekonomika ir vadyba: aktualijos ir perspektyvos*. 4(28): p. 57–59.
  - 17 Černeckytė, I. 2015. ES Struktūrinių fondų, kaip ES integracijos priemonės, poveikis Lietuvos kelių transporto sektoriui. *International Economics and Management*. 307: p. 187–188.

## 1. ES sanglaudos politika ir konkurencingumas: teoriniai aspektai

ES sanglaudos politika (angl. *cohesion policy*) yra viena pagrindinių bendrujų ES politikų sričių, kurianti neabejotiną ES pridėtinę vertę, skatinanti ekonominę, socialinę ir teritorinę sanglaudą bei darnią ES regionų plėtrą ir taip prisidedant prie ES ekonominio augimo bei konkurencingumo didinimo. Sanglaudos politikos tikslas – finansinėmis priemonėmis bei, koordinuojant nacionalines regionines politikas, mažinti ES valstybių ekonominio ir socialinio išsivystymo skirtumus. Kita vertus, pajamų perskirstymas nėra vienintelis ES sanglaudos politikos tikslas. Turtingesni regionai taip pat gauna finansavimą – maždaug 16 proc. ES sanglaudos biudžeto skiriamą aukštą pajamas gaunančių regionų konkurencingumui skatinti bei darbo sąlygoms gerinti<sup>18</sup>.

Didžioji fiskaliniam narių išlyginimui bei jų konkurencingumo skatinimui skirtu pervedimų dalis atliekama pagal Struktūrinių fondų (Europos regioninės plėtros fondo (ERPF), Europos socialinio fondo (ESF), Sanglaudos fondo (SaF), Europos žemės ūkio fondo kaimo plėtrai (EŽŪFKP) ir Europos jūrų reikalų ir žuvininkystės fondo (EJRŽF)) programą<sup>19</sup>. Lyginant su kitomis federacijomis, skirtumams tarp narių mažinti skirtų pervedimų mastas Europos Sąjungoje yra itin didelis: 2007–2013 m. ES regioninei politikai buvo skirta 348 mlrd. eurų, iš kurių 278 mlrd. eurų teko Struktūriniams fondams, 70 mlrd. eurų – Sanglaudos fondui. Ši suma sudarė 35 proc. bendrijos biudžeto ir buvo antrasis pagal dydį biudžeto elementas. 2014–2020 m. struktūriniams fondams numatyta skirti šiek tiek mažiau – 336 mlrd. eurų<sup>20</sup>.

### ES struktūrinių fondų paramos poveikio tyrimai

Prieš analizuojant ES struktūrinės paramos poveikį konkurencingumui, tikslinė apžvelgti taikomuosius ir mokslinius tyrimus, iki šiol atlikus siekiant įvertinti ES struktūrinių fondų panaudojimą ir jo rezultatus. Tyrimų rezultatai gana prieštaragingi. Vienuose darbuose<sup>21,22</sup> pastebimas ir empiriškai pagrindžiamas teigiamas struktūri-

18 Marzinotto, M., *supra note 2*, p. 4.

19 Lietuvos Respublikos Finansų ministerija. Kokybinius ir kiekybinius pasiekėtų Lietuvos 2004–2006 m. bendrojo programavimo dokumento tikslų ir uždavinijų vertinimas. In *ES parama*. 2010 [žiūrėta 2015-05-08]. Prieiga internete: [http://www.esparama.lt/es\\_parama\\_pletra/failai/fm/failai/Vertinimas\\_ESSP\\_Neringos/Ataskaitos\\_2009MVP/BPD\\_pasiektu\\_tikslu\\_vertinimo\\_ataskaita\\_LT.pdf](http://www.esparama.lt/es_parama_pletra/failai/fm/failai/Vertinimas_ESSP_Neringos/Ataskaitos_2009MVP/BPD_pasiektu_tikslu_vertinimo_ataskaita_LT.pdf).

20 Becker, S. O.; Egger, P. H.; Ehrlich, M., *supra note 4*, p. 587–589.

21 Varga, J.; Veld J., *supra note 9*, p. 18.

22 Puigcerver-Peñalver, M. The Impact of Structural Funds Policy on European Union's Growth. A Theoretical and Empirical Approach. *The European Journal of Comparative Economics*. 2004, 4(2): p. 186–190.

nių fondų paramos poveikis ekonomikai, kituose teigama, jog šis poveikis silpnas<sup>23</sup>,<sup>24</sup>, statistiškai nereikšmingas<sup>25</sup> ar netgi neigiamas<sup>26</sup>,<sup>27</sup>.

Dumčiuvienei ir Adomynienė<sup>28</sup> vertinimu, ES struktūrinės paramos teigiamas poveikis pasireiškia mažinant ekonominius, socialinius ir teritorinius skirtumus tarp Europos regionų, gerinant transporto infrastruktūrą bei interneto ryšį nutolusiui-se regionuose, skatinant mažas ir vidutines įmones veikti nepalankiuose sektoriuose, sudarant sąlygas investuoti į švaresnę aplinką, išsilavinimą ir įgūdžių gerinimą, skatinant investicijas į inovacijas, naujus produktus ir gamybos metodus, energiją taupančius išteklius bei kovą su klimato pokyčiais. Kita vertus, autorių teigimu, ES struktūrinė parama gali turėti ir neigiamą įtaką, jeigu susitelkiama į greitesnį, o ne į kokybiškesnį ir efektyvesnį paramos išsavinimą.

Paun<sup>29</sup> atliki tyrimai parodė, kad struktūrinė parama turi teigiamą poveikį BVP augimui, žmogiškųjų išteklių tobulėjimui, didina išlaidas MTTP, skatina (nors ir nežymiai), šalies eksporto dalies pasaulio eksporte augimą. Autorius pastebi ir neigiamus paramos poveikius – ji skatina nedarbo lygio augimą (didesnis paramos išsavinimo lygis lemia didesnį nedarbo lygi), didina pajamų paskirstymo netolygumą bei stabdo aukštųjų technologijų produktų eksportą. Pabrėžiama, kad ES struktūrinį fondų poveikis ypač ribotas socialinės plėtros bei konkurencingumo srityse. Tai salygoja dvi pagrindinės priežastys. Pirma, ES fondai, surenkti iš ES piliečių bei verslo, atlieka labai svarbų vaidmenį pajamų perskirstyme; antra, dauguma projektų, finansuojamų šių fondų, iš tikrųjų néra investicijos, nešančios realų pelną po jų įgyvendinimo laikotarpiu.

SSE Riga universiteto atliktame tyrime<sup>30</sup> minimas teigiamas poveikis BVP augimui; struktūrinų fondų finansavimas žymiai didina darbo produktyvumą ir skatina realiųjų pajamų augimą, tačiau jų poveikis vartotojų kainoms ribotas. Taip pat pažymima, kad investicijos viename sektoriuje gali netiesiogiai paveikti kitus sektorius ilguoju laikotarpiu.

23 Dall'erba, S.; Guillain, R.; Le Gallo, J., *supra note 5*, p. 93–95.

24 Aiello, F.; Pupo, V. Structural funds and the economic divide in Italy. *Journal of Policy Modeling*. 2012, 34: p. 410–411.

25 *Ibid.*, p. 412.

26 Dall'erba, S.; Guillain, R.; Le Gallo, J., *op cit.*, p. 96.

27 Fiaschi, D.; Lavezzi, A. M.; Parenti, A., *supra note 6*, p. 12.

28 Dumčiuviéné, D.; Adomynienė, I., *supra note 12*, p. 383–384.

29 Paun, C., *supra note 3*, p. 52.

30 Stockholm School of Economics Riga. Evaluation of the impact of EU funds on the economy of Latvia. In *esfondi.lv*. 2011 [žiūrėta 2015-05-08]. Prieiga internete: [http://www.google.lt/?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCQQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.esfondi.lv%2Fupload%2FPetijumi\\_un\\_izvertejumi%2F2ndStageReportEnglishUltimateFinal15Dec.docx&ei=5xZNVahdx\\_LA9H\\_gZAP&usg=AFQjCNE\\_KO1F9IJ38fL-II1nRUBNvvNptA](http://www.google.lt/?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCQQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.esfondi.lv%2Fupload%2FPetijumi_un_izvertejumi%2F2ndStageReportEnglishUltimateFinal15Dec.docx&ei=5xZNVahdx_LA9H_gZAP&usg=AFQjCNE_KO1F9IJ38fL-II1nRUBNvvNptA)

Pagrindinis struktūrinės politikos tikslas yra gerovės skirtumų tarp labiausiai ir mažiausiai išsvysčiusių ES regionų mažinimas, todėl didelis dėmesys mokslinėje literatūroje skiriama struktūrinės paramos poveikiui regioniniame lygmenyje. Aiello ir Pupo<sup>31</sup> nustatė, kad struktūrinų fondų poveikis regioniniam konkurencingumui yra nepastebimas arba statistiškai nereikšmingas: BVP vienam gyventoju i ir regionui suteiktos struktūrinės paramos ryšys yra silpnas, tuo tarpu darbo produktyvumui struktūrinų fondų lėšos įtakos visiškai neturi. Vis dėlto svarbu pastebėti, kad tyrimų rezultatai nebūtinai rodo struktūrinės paramos poveikį: augimui įtakos gali turėti ir kiti veiksnių, tiek skatinamieji, tiek ribojamieji. Žalevičienė<sup>32</sup> teigia, kad ES struktūrinė parama neduoda naudos regionų konkurencingumui (kita vertus, minėtame tyime buvo analizuoti tik regionų konkurencingumo pokyčiai, neįtraukiant gautos struktūrinės paramos, kaip konkurencingumą sąlygojančio veiksnio).

Mosionek-Schweda ir Tokarski<sup>33</sup> nustatė ES fondų naudą verslo vystymui: parama sudaro sąlygas spartesniams investicijų įgyvendinimui, moderniausių technologijų pirkimui bei naudojimui. Ji taip pat prisideda prie naujų darbo vietų kūrimo, taigi, ir prie nedarbo mažinimo. Be to, struktūrinų fondų parama teigiamai veikia įmonės plėtrą ir didina jos konkurencingumą tarptautinėse rinkose. Kita vertus, investuodamos ES fondus, įmonės tiesiog panaudoja didelių įmonių iš išsvysčiusių šalių inovatyvius sprendimus, tapdamos jų vartotojais. Taip jos ne tik tampa priklausomos nuo didelių konglomeratų žinių, bet iš esmės skatina ir turtingesnių šalių ekonomikos vystymąsi.

Gherghinescu, Kolodziejak ir Gherghinescu<sup>34</sup> analizavo ES kaip bendrojo vieneto konkurencingumą, susijusį su struktūrinų fondų parama. Autoriai išskyrė du ES konkurencingumo aspektus: endogeninį konkurencingumo potencialą (absoliutų konkurencingumą), kylančią iš ES ir jos narių investicijų, mokslinių tyrimų, inovacijų, žmogiškojo ir fizinio kapitalo plėtros. bei egzogeninį konkurencingumo aspektą (santykinis konkurencingumas), kylančią iš tarpusavyje susijusių plėtros tendencijų Europos ir tarptautiniu lygmeniu ir apimantį tarptautinės prekybos, finansų bei investicijų sritis. Siūlomi trys rodikliai ES konkurencingumui vertinti: bendrosios viadaus išlaidos MTTP, 20–29 metų absolventų mokslo ir technologijų srityje skaičius 1000 gyventojų bei užimtumo lygis. Autoriai pabrėžia, kad ES turėtų stiprinti savo, kaip pasaulinės rinkos dalyvės, konkurencingumą, didindama savo regionų konkurencingumą ir sanglaudą bei kartu taikydama savo tarptautinio konkurencingumo strategiją.

Struktūrinų fondų poveikis, skatinant ekonominį augimą, labai priklauso nuo to, pagal kurį iš finansavimo tikslų skiriama parama. Nustatyta, kad ekonominį augimą skatina projektai, finansuojami pagal pirmąjį tikslą (konvergencijos), tuo tarpu,

31 Aiello, F.; Pupo, V., *supra note* 24, p. 415.

32 Žalevičienė, A., *supra note* 14, p. 49.

33 Mosionek-Schweda, M.; Tokarski, M., *supra note* 8, p. 57–59.

34 Gherghinescu, O.; Kolodziejak, A.; Gherghinescu, G., *supra note* 10, p. 159.

nei antrojo (regioninio konkurencingumo ir užimtumo), nei trečiojo (Europos teritorinio bendradarbiavimo prioritetas) prioritetų finansavimas, nei visa struktūrinė parama bendrai neturi statistiškai reikšmingo poveikio ekonomikos augimui<sup>35, 36</sup>, arba šis poveikis yra neigiamas<sup>37</sup>. Užimtumui, priešingai nei BVP, struktūrinė parama skiriama pagal pirmąjį prioritetą poveikio neturi. Tokie rezultatai aiškinami dviem priežastimis: pirma, pirmojo tikslo mokėjimai daugiausia skatina investicijų apimtis ir jų struktūros pokyčius; antra, darbo vietų kūrimo procesas trunka ilgiau nei programavimo laikotarpis<sup>38</sup>. Susisteminti ES struktūrinės paramos poveikio tyrimų rezultatai pateikiami 1 lentelėje.

1 lentelė. ES struktūrinės paramos poveikio tyrimų susisteminti rezultatai

| Autorius (-iai), metai                            | Nustatytais ES paramos poveikis          |  |
|---|--|--|
| Varga ir Veld, 2010 <sup>39</sup>                 | Trumpuoju laikotarpiu                    | Išlaidos ↑<br>Gamybos apimtys ↑<br>Infliacinis spaudimas ↑   |
|   | Vidutinės trukmės laikotarpiu            | Investicijų į infrastruktūrą efektyvumas ↑<br>MTTP skatinimas ↑<br>Investicijos į žmogiškuosius ištaklius ↑<br>Gamybos apimčių augimas ↑ |
| Cardenete ir Delgado, 2013 <sup>40</sup>          | Vidutinės trukmės laikotarpiu            | Regioninis augimas, plėtra ir konvergencija ↑  |
| Dall'Erba, Guillain, Le Gallo, 2009 <sup>41</sup> | Ilguoju laikotarpiu                      | Regioninis augimas ↓   |
| Aiello ir Puppo, 2012 <sup>42</sup>               | Ilguoju laikotarpiu                      | Regioninis konkurencingumas ✗<br>BVP vienam gyventojui ✗<br>Darbo produktyvumas ✗  |
| Žalevičienė, 2012 <sup>43</sup>                   | Vidutinės trukmės laikotarpiu            | Regioninis konkurencingumas ✗  |
| Fiaschi, Lavezzi ir Parenti, 2011 <sup>44</sup>   | Trumpuoju, vidutinės trukmės laikotarpiu | Produktivumas 1 tikslo regionuose ↑<br>Produktivumas 2 ir 3 tikslo regionuose ✗  |

35 Mohl, P.; Hagen, T., *supra note* 7, p. 362.

36 Becker, S. O.; Egger, P. H.; Ehrlich, M., *supra note* 4, p. 583.

37 Fiaschi, D.; Lavezzi, A.M.; Parenti, A., *supra note* 6, p. 22.

38 Becker, S. O.; Egger, P. H.; Ehrlich, M. *op. cit.*, p. 584.

39 Varga, J.; Veld, J., *supra note* 9, p. 39–40.

40 Cardenete, M.; Delgado, C. Analysis of the Impact of the European Funds in Andalusia in 2007–2013 Using a General Equilibrium Model. *Modern Economy*. 2013, 4: p. 448–452.

41 Dall'erba, S.; Guillain, R.; Le Gallo, p. 78–94.

42 Aiello, F.; Pupo, V., *supra note* 24, p. 405–416.

43 Žalevičienė, A., *supra note* 14, p. 45–52.

44 Fiashi, D.; Lavezzi, A. M.; Parenti, A., *supra note* 6, p. 17–20.

|  |                                    |  |
|--|------------------------------------|--|
| Paun, 2013 <sup>45</sup>                         | Vidutinės trukmės laikotarpiu      | BVP ↑<br>Žmogiškųjų išteklių kokybė ↑<br>Išlaidos MTTP ↑<br>Šalies eksporto dalis pasažiario eksporte ↑<br>Nedarbo lygis ↑<br>Pajamų paskirstymo netolygumas ↑<br>Aukštųjų technologijų produktų eksportas ↓   |
| Mohl ir Hagen, 2013 <sup>46</sup>                | Ilguoju laikotarpiu                | 1 tikslas – ekonominis augimas ↑<br>2 tikslas – ekonominis augimas ✗<br>3 tikslas – ekonominis augimas ✗   |
| Dumčiuvienė ir Adomynienė, 2014 <sup>47</sup>    | Vidutinės trukmės laikotarpiu      | Ekonominiai, socialiniai ir teritoriniai skirtumai tarp Europos regionų ↓<br>Transportas ir interneto ryšys nutolusiuose regionuose ↑<br>Postūmis mažoms ir vidutinėms įmonėms veikti nepalankiuose sektoriuose ↑<br>Investicijos į švaresnę aplinką, išsilavinimą ir ikgūdžių gerinimą ↑<br>Investicijos į inovacijas, naujus produktus ir gamybos metodus, energiją taupančius išteklius ↑<br>Klimato pokyčių pasekmių mažinimas ↑ |
| Becker, Egger ir Ehrlich, 2010 <sup>48</sup>     | Ilguoju laikotarpiu                | Ekonominis augimas 1 tikslas regionuose ↑<br>Užimtumas 1 tikslas regionuose ✗  |
| SSE, 2011 <sup>49</sup>                          | Trumpuoju ir vidutiniu laikotarpiu | BVP ↑<br>Darbo produktyvumas ↑<br>Realiosios pajamos ↑<br>Vartotojų kainos ✗   |
| Mosionek-Schweda ir Tokarski, 2014 <sup>50</sup> | Vidutinės trukmės laikotarpiu      | Investicijos ↑<br>Inovacijos ↑<br>Užimtumas ↑<br>Įmonių tarptautinis konkurencingumas ↑  |

✗ – poveikio nėra, poveikis statistiškai nereikšmingas; ↑ – teigiamas poveikis; ↓ – neigiamas poveikis.

Pažymėtina, kad struktūrinės paramos poveikio empirinių tyrimų rezultatų tikslumą riboja tam tikri metodologiniai aspektai. Mohl ir Hagen<sup>51</sup> išskiria keletą

45 Paun, C., *supra note* 3, p. 50–54.

46 Mohl, P.; Hagen, T., *supra note* 7, p. 355–363.

47 Dumčiuvienė, D.; Adomynienė, I., *supra note* 12, p. 383–385.

48 Becker, S. O.; Egger, P. H.; Ehrlich, M., *supra note* 4, p. 580–587.

49 Stockholm School of Economics Riga, p. 2–4.

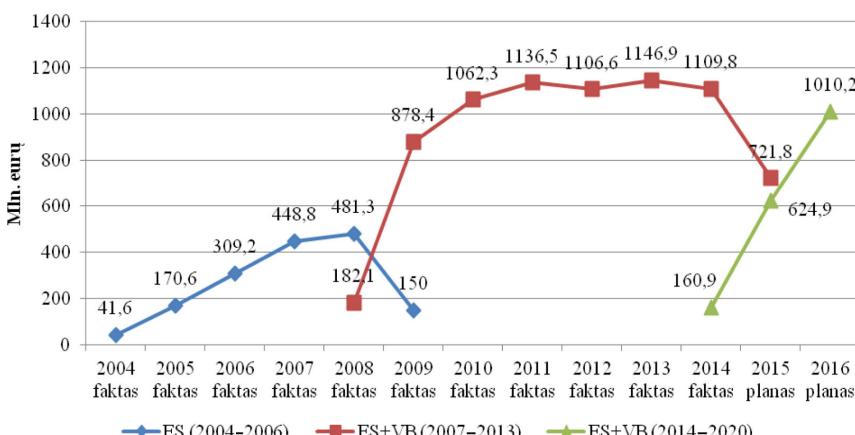
50 Mosionek-Schweda, M.; Tokarski, M., *supra note* 8, p. 58–62.

51 Mohl, P.; Hagen, T., *supra note* 7, p. 559.

didžiausią spragą struktūrinės paramos poveikio tyrimuose. Viena jų – naudojamų duomenų netikslumas (skaičiuojamos projektams skirtos lėšos, o ne realūs mokėjimai). Autoriai taip pat pastebi, kad struktūrinės paramos paskirstymo kriterijai gali turėti ryšį su priklausomu kintamuoju – ekonominiu augimu, todėl išlieka atvirkštino priežastinio ryšio grėsmė.

## 2. ES struktūrinų fondų parama Lietuvai

Europos Sąjungos (ES) struktūrinų fondų paramą Lietuva gauna nuo 2004 m., kai išstojo į ES. Iki 2015 m. ES struktūrinų fondų projektams finansuoti Lietuvai jau išmokėta beveik 9 mlrd. eurų. Iš ES ir Lietuvos valstybės biudžeto išmokėtų lėšų dinamika pateikiama 1 pav.



1 pav. ES struktūrinės paramos mokėjimų dinamika 2004–2014 m.<sup>52, 53</sup>

Nacionalinio úkio ilgalaikio konkurencingumo stiprinimui iš ES struktūrinų fondų ir Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto 2004–2006 m. buvo skirta apie 4 mlrd. Lt. 2007–2013 m. Lietuvai išmokėta 6,36 mlrd. eurų struktūrinės paramos. Šiuo laikotarpiu ES teikiama parama pagal finansuojamas veiklas, priemones ir tikslą buvo daug įvairesnė nei 2004–2006 m. – daugiau nei **3 mlrd. eurų** ES struktūrinų fondų lėšų skirta Lietuvos konkurencingumo didinimo, gamybos modernizavimo ir kitiemis

52 VB – Valstybės biudžetas.

53 Dilba, R. 2014. ES struktūrinų fondų investicijų įvertinimas dviejų programavimo periodų sankirtoje. In *Europos Sąjungos struktūrinų fondų panaudojimas Lietuvoje* [interactive]. [žiūrėta 2015-05-28]. Prieiga internete: [http://www.europarl.lt/resource/static/files/failai\\_interne-tui/pranesimas\\_rd\\_0520\\_final.pdf](http://www.europarl.lt/resource/static/files/failai_interne-tui/pranesimas_rd_0520_final.pdf).

ekonomikos plėtrą skatinantiems projektams, didelė dalis paramos skirta mokslinių tyrimų plėtrai ir investicijoms į naują įrangą, verslo valdymo sistemas, standartų diegimą ir kt. Einamuoju 2014–2020 m. finansiniu laikotarpiu ES sanglaudos politikos tikslams įgyvendinti Lietuvai skirta maždaug 6,7 mlrd. eurų iš ES struktūrinių fondų, tarp jų ir Europos teritorinio bendradarbiavimo tikslui – apie 113,72 mln. eurų. Didelis dėmesys numatomas skirti į aukštą pridėtinę vertę orientuotai ekonomikai – apie 10 proc. planuojama skirti mokslinių tyrimų, technologinės plėtros ir inovacijų skatinimui, apie 8 proc. – smulkiajų ir vidutinių įmonių skatinimui. Tikimasi, kad investicijos į technologinę plėtrą bei inovacijų skatinimą prisidės prie sėlygų vietinių ir užsienio investicijų pritraukimui gerinimo, didins konkurencingumą ir sudarys prielaidas spartesniam ekonomikos augimui. Taip pat labai svarbios investicijos į energetinio efektyvumo bei atsinaujinančios energetikos sritis, kurioms numatoma skirti apie 14 proc. 2014–2020 m. ES struktūrinių fondų lėšų<sup>54</sup>.

Struktūrinės paramos svarba buvo pabrėžiama Lietuvos ūkio (ekonomikos) plėtros iki 2020 m. strategijoje. Joje pastebėta, jog racionaliai panaudota ES struktūrinių fondų parama teigiamai veikia verslo rėmimo, užimtumo skatinimo, darbo vietų kokybės ir civilizuotų darbo savykių plėtrą. ES finansinės paramos poveikis šalies konkurencingumui pasireiškia spartinant pramonės ir statybos plėtrą, restruktūrizavimą ir sistemišką jos infrastruktūros plėtojimą, atveriant platesnes galimybes regionų ekonomikos plėtrai, skatinant edukacinę veiklą regionuose bei ugdom gyventojų verslumą ir vadybinius gebėjimus. Struktūrinės paramos lėšų naudojimas padeda sparčiau vystytis smulkiajam, vidutiniam verslui bei turizmui<sup>55</sup>.

Struktūrinių fondų parama Lietuvos ekonomikai įvairiais aspektais analizuojama mokslinės ir taikomosios literatūros darbuose. Lietuvos laisvosios rinkos instituto ataskaitoje pastebima, kad ES paramos mastai Lietuvoje yra dideli ir jie turi didelį poveikį Lietuvos ekonomikai: ES lėšos turi įtakos pinigų kiekui ir kainoms, o ES lėšų panaudojimo prioritetai keičia bendrają ekonomikos struktūrą bei turi poveikį konkurencijai tarp sektorių ir atskirų įmonių. Pagrindinė potenciali ES struktūrinių fondų nauda Lietuvai – galimybė vykdysti investicijas, kurių nebūtų be ES struktūrinių fondų paramos. Taip pat išskiriama potencialios neigiamos ES lėšų panaudojimo pasekmės: neefektyvios viešosios investicijos, konkurencijos iškraipymas ir privačių investicijų išstumimas, poveikis infliacijai, paramos kapitalizavimas, mažesnis valstybės biudžeto lėšų panaudojimo efektyvumas, privataus sektoriaus motyvacijos iškraipymas, prielaidos korupcijai ir piktnaudžiavimui<sup>56</sup>.

54 Lietuvos Respublikos Finansų Ministerija, *supra note 19*, p. 8–9.

55 Lietuvos Respublikos Ūkio Ministerija. Ūkio ministerijos kompetencijai priskirtų bendrai finansuojamų iš ES struktūrinių fondų lėšų ekonomikos sektorių būklės pokyčių vertinimas. In [ukmin.lt](http://www.ukmin.lt/uploads/documents/imported/lt/veikla/veiklos_sritys/es_strukturiniai_fondai/2007-2013/Vertinimas/Sektoriu_Galutine%20vertinimo%20ataskaita.pdf). 2012 [žiūrėta 2015-04-19]. Prieiga internete: [http://www.ukmin.lt/uploads/documents/imported/lt/veikla/veiklos\\_sritys/es\\_strukturiniai\\_fondai/2007-2013/Vertinimas/Sektoriu\\_Galutine%20vertinimo%20ataskaita.pdf](http://www.ukmin.lt/uploads/documents/imported/lt/veikla/veiklos_sritys/es_strukturiniai_fondai/2007-2013/Vertinimas/Sektoriu_Galutine%20vertinimo%20ataskaita.pdf).

56 Lietuvos Laisvosios Rinkos Institutas. ES struktūrinių fondų lėšų panaudojimas Lietuvoje. In [lrinka](http://files.lrinka.lt/analitinai%20darbai/ES%20lesos.pdf). 2011 [žiūrėta 2015-05-08]. Prieiga internete: <http://files.lrinka.lt/analitinai%20darbai/ES%20lesos.pdf>.

Be apibendrintų struktūrinės paramos poveikio ekonomikai tyrimų taip pat yra darbų, analizuojančių struktūrinių fondų įtaką tam tikroje specifinėje srityje. Černec-kytė<sup>57</sup>, tyrusi ES struktūrinių fondų poveikį Lietuvos kelių transporto sektoriui, pastebi, kad ES lėšomis atnaujinta ir modernizuota infrastruktūra turi teigiamą poveikį keiliais pervežamų krovinių srauto augimui bei efektyvesniams keleivių pervežimui. Taip pat įvardijama laikina, momentinė nauda – sukurto naujos darbo vietas vykstant kelių atnaujinimo ir modernizavimo projektams. Beržinskienė, Cibulskienė ir Būdvytytė-Gudienė<sup>58</sup> ES struktūrinių fondų paramos įsisavinimo intensyvumo Lietuvos smulkiojo ir vidutinio verslo sektoriuje tyime nustatė, kad SVV struktūrinių fondų įsisavinimo laipsnis nedidelis, nes tokios įmonės turi gana ribotas sąlygas dalyvauti ES priemonių įgyvendinimo procese, siekiant gauti tiesioginę paramą – dauguma lėšų skiriama ne konkrečių verslo subjektų projektinei veiklai finansuoti, bet bendrai socialinei, ekonominei, fizinei infrastruktūrai kurti, skiriant lėšas viešajį interesą atstovaujančioms ne pelno siekiančioms organizacijoms.

Ūkio ministerijos užsakymu 2012 m. atlikto struktūrinės paramos poveikio Lietuvos ekonomikai ir atskiriems jos sektoriams vertinimo rezultatai rodo teigiamą poveikį BVP augimui, namų ūkių vartojimui bei bendrojo kapitalo formavimui. Kita vertus, struktūrinė parama neigiamai veikia prekybos balansą įgyvendinimo laikotarpiu bei didina kainų ir darbo užmokesčio lygi, o tai trumpuoju laikotarpiu neigiamai veikia Lietuvos konkurencingumą, tačiau patobulinta infrastruktūra, žmogiškieji ištekliai ir MTTP bazė prisideda prie Lietuvos konkurencingumo ir pradeda teigiamai veikti prekybos balansą<sup>59</sup>. Remiantis ES Struktūrinių fondų poveikio šalies ekonomikai vertinimo ir ekonomikos augimo prognozėmis iki 2020 metų, ES struktūrinių fondų parama suteikia galimybes užtikrinti nenutrūkstančią šalies ūkio augimą ir mažinti ekonominio išsvystymo netolygumus tarp Lietuvos ir ES vidurkio. Išskiriama trumpalaikis poveikis (paklausos efektas), susijęs su investicijomis ir pasireiškiantis tik programos metu – jis daugiausia jaučiamas statybos sektoriuje; ilgalaikis poveikis (pasiūlos efektas) dažniausiai susijęs su pasieka technologine pažanga ir sustiprintais žmogiškaisiais ištekliais bei labiausiai paveikęs infrastruktūrą<sup>60</sup>.

### 3. Išvados ir rekomendacijos

Apibendrinus galima daryti išvadą, kad konkurencingumo didinimas – tai labai svarbus tiek struktūrinės, tiek visos bendrosios ES politikos aspektas, akcentuojamas ES ilgalaikėse strategijose, pavyzdžiu, Lisabonos strategija, Europa 2020 bei struktūrinių fondų veiksmų programose. ES sanglaudos politika siekiama prisiideti prie

57 Černeckytė, I., *supra note* 17, p. 187–189.

58 Beržinskienė, D.; Cibulskienė, D.; Būdvytytė-Gudienė, A., *supra note* 16, p. 58–60.

59 Lietuvos Respublikos Ūkio Ministerija, *supra note* 55, p. 9–11.

60 *Ibid.*, p.13–16.

ekonomikos augimo ir konkurencingumo didinimo skatinant ekonominę, socialinę ir teritorinę sanglaudą ir darnią ES regionų plėtrą.

ES struktūrinės paramos naudą apibūdina teigiamas poveikis ekonomikos vystymuisi, kuris pasireiškia didinant investicijas į MTTP ir inovacijas, naujus produktus ir gamybos metodus, gerinant infrastruktūrą, didinant gamybos mastus ir specializaciją, skatinant žmogiškųjų išteklių tobulėjimą, prisidedant prie nedarbo mažinimo bei skatinant verslo plėtrą. Neigiamais struktūrinės paramos aspektais dažniausiai įvardijamas pajamų pasiskirstymo netolygumas ir iš to kylantis vidinės konkurencijos rinkoje iškraipymas, privačių investicijų ištūmimas, infliacinis spaudimas ir kt. Tokio poveikio priežastimi galima įvardyti neefektyvų paramos lėšų paskirstymą ir įsisavinimą.

Kai kuriuose tyrimuose struktūrinių fondų finansavimas vertinamas kaip neturintis reikšmės šalies ekonomikai. Lietuvoje įvairių institucijų užsakymu atlikta nemažai ES struktūrinės paramos panaudojimo vertinimų, nagrinėjančių bendrus klausimus, aktualius visiems ūkio sektoriams, administravimo sistemos vertinimų bei siauresnio pobūdžio vertinimų, susijusių su tam tikrais Lietuvos ūkio sektoriais; šiek tiek dažiau atlikta individualių mokslinių tyrimų. Vis dėlto pastebėta, kad, tariant struktūrinės paramos poveikį, dažiau dėmesio skiriama Lietuvos nacionalinio konkurencingumo aspektui, dažniau vertinamas atskirų programavimo laikotarpinių paramos efektyvumas, neįvertinant bendro paramos poveikio ilgajame laikotarpyje, todėl rekomenduojama didesnį dėmesį skirti šalies nacionaliniams konkurencingumui didinti, įsisavinant ES struktūrinių fondų paramą. Atliktų tyrimų patirtis parodė, kad ne visuomet parama, netinkamai ją įsisavinant, teigiamai veikia šalies konkurencingumą.

## Literatūra

1. Aiello, F.; Pupo, V. 2012. Structural funds and the economic divide in Italy. *Journal of Policy Modeling*. 34: p. 403–418.
2. Becker, S. O.; Egger, P. H.; Ehrlich, M. 2012. Going NUTS: The effect of EU structural Funds on regional performance. *Journal of Public Economics*. 94 (9–10): p. 576–590.
3. Beržinskienė, D.; Cibulskienė, D.; Budvytytė-Gudienė, A. 2012. ES struktūrinių fondų paramos įsisavinimo intensyvumas Lietuvos smulkaus ir vidutinio verslo sektoriuje. *Ekonomika ir vadyba: aktualios ir perspektyvos*. 4(28): p. 53–64.
4. Cardenette, M.; Delgado, C. 2013. Analysis of the Impact of the European Funds in Andalusia in 2007–2013 Using a General Equilibrium Model. *Modern Economy*. 4: p. 448–452.
5. Charvatova, D.; Charvat Z. 2009. The Importance and Use of European Structural Funds in the Czech Republic. *Engineering and Technology*. 49: p. 465–471.
6. Černeckytė, I. 2015. ES Struktūrinių fondų, kaip ES integracijos priemonės, poveikis Lietuvos kelių transporto sektoriui. *International Economics and Management*. 307: p. 185–192.
7. Dall'erba, S.; Guillain, R.; Le Gallo, J.

2009. Impact of Structural Funds on Regional Growth: How to Reconsider a 9 Year-Old Black Box. *Region et Developpement*. 30: p. 77–99.
8. Dilba, R. 2014. ES struktūrinių fondų investicijų įvertinimas dvielę programavimo periodų sankirtoje. In *Europos Sąjungos struktūrinių fondų panaudojimas Lietuvoje*. [žiūrėta 2015-05-28]. Prieiga internete: [http://www.europarl.lt/resource/static/files/failai/internetui/pranesimas\\_rd\\_0520\\_final.pdf](http://www.europarl.lt/resource/static/files/failai/internetui/pranesimas_rd_0520_final.pdf).
  9. Dumčiuviénė, D.; Adomynienė, I. 2014. The Evaluation of European Union Structural Support. *Social and Behavioural Sciences*. 156(26): p. 382–387.
  10. Dumčiuviénė, D.; Stravinskas, T. 2012. Struktūrinės paramos įtaka šalies ekonominiam augimui. *Economics and Management*. 17(4): p. 1349–1356.
  11. European Commission. Review of the Results on Advanced, Sustainable and Integration Growth Strategy „Europe 2020“. In *Europe 2020* [interactive]. 2010 [žiūrėta 2015-04-28]. Prieiga interete: [http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/europe2020stocktaking\\_lt.pdf](http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/europe2020stocktaking_lt.pdf).
  12. Fiaschi, D.; Lavezzi, A. M.; Parenti, A. 2011. Productivity Growth across European Regions: the Impact of Structural and Cohesion Funds. *Discussion Paper of the Dipartimento di Scienze Economiche–Università di Pisa*. 84: p. 1–42.
  13. Gherghinescu, O.; Kolodziejak, A.; Gherghinescu, G. 2008. Competitiveness of the European Union Under the Structural Funds Framework and the Lisbon Agenda. *Finance – challenges of the future*. 8: p. 156–161.
  14. Jakaitienė, A.; Klyvienė, V. 2007. Europos Sąjungos Finansinės paramos poveikis Lietuvos ekonominėi raidai. *Pinigų studijos*. 2: p. 24–26.
  15. Lietuvos Respublikos Finansų Ministerija. Kokybinius ir kiekybinis pasiekėti Lietuvos 2004–2006 m. bendrojo programavimo dokumento tikslų ir uždavinijų vertinimas. In *ES parama*. 2010. [žiūrėta 2015-05-08]. Prieiga internete: [http://www.esparama.lt/es\\_parama\\_pletra/failai/fm/failai/Vertinimas\\_ESSP\\_Neringos/Ataskaitos\\_2009MVP/BPD\\_pasiektu\\_tikslu\\_vertinimo\\_ataskaita\\_LT.pdf](http://www.esparama.lt/es_parama_pletra/failai/fm/failai/Vertinimas_ESSP_Neringos/Ataskaitos_2009MVP/BPD_pasiektu_tikslu_vertinimo_ataskaita_LT.pdf).
  16. Lietuvos Respublikos Ūkio Ministerija. Ūkio ministerijos kompetencijai priskirtų bendrai finansuojamų iš ES struktūrinių fondų lėšų ekonomikos sektorių būklės pokyčių vertinimas. In *ukmin.lt*. 2012. [žiūrėta 2015-04-19]. Prieiga internete: [http://www.ukmin.lt/uploads/documents/imported/lt/veikla/veiklos\\_sritys/es\\_strukturiniai\\_fondai/2007-2013/Vertinimas/Sektoriu\\_Galutine%20vertinimo%20ataskaita.pdf](http://www.ukmin.lt/uploads/documents/imported/lt/veikla/veiklos_sritys/es_strukturiniai_fondai/2007-2013/Vertinimas/Sektoriu_Galutine%20vertinimo%20ataskaita.pdf).
  17. Marzinotto, M. 2012. The Growth Effects of EU Cohesion Policy: a Meta-analysis. *Bruegel working paper*. 4: p. 1–22.
  18. Mohl, P.; Hagen, T. 2010. Do EU structural funds promote regional growth? New evidence from various panel data approaches. *Regional Science and Urban Economics*. 40: p. 353–365.
  19. Mosionek-Schweda, M.; Tokarski, M. 2014. The Absorption of the European Funds Granted to Poland for Period 2007–2013 – Examples of Projects and Evaluation. *Dialog*. 01: p. 1–62.
  20. Paun, C. 2013. The Socio-economic Impact of European Funds on Eastern European Countries. *International Review of Social Research*. 4(1): p. 49–56.
  21. Puigcerver-Peña, M. 2004. The Impact of Structural Funds Policy on European Union's Growth. A Theoretical and Empirical Approach.

- The European Journal of Comparative Economics. 4(2): p. 179–208.
22. Stockholm School of Economics Riga. Evaluation of the impact of EU funds on the economy of Latvia. In *esfondi.lv*. 2011. [žiūrėta 2015-05-08]. Prieiga internete: [http://www.google.lt/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCQQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.esfondi.lv%2Fupload%2FPetijumi\\_un\\_izvertejumi%2F2ndStageReportEnglishUltimateFinal15Dec.docx&ei=5xZNVAhdz\\_](http://www.google.lt/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCQQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.esfondi.lv%2Fupload%2FPetijumi_un_izvertejumi%2F2ndStageReportEnglishUltimateFinal15Dec.docx&ei=5xZNVAhdz_)
- LA 9 H\_gZAP&usg=AFQjCNE\_KO1F9IJ38fL-II1nRuBNvvNptA.
23. Varga, J.; Veld, J. 2010. The Potential Impact of EU Cohesion Policy Spending in the 2007–2013 Programming Period: A Model-Based Analysis. *Economic Papers*. 422: p. 1–63.
24. Žalevičienė, A. 2012. Regioninė politika ir Europos Sąjungos struktūrinė parama: patirties įvertinimas. *Ekonomika ir vadyba: aktualios ir perspektyvos*. 2(26): p. 44–53.

---

**Ligita Gasparynienė**, Mykolo Romerio universiteto Ekonomikos ir finansų valdymo fakulteto Bankininkystės ir investicijų katedros profesorė, ekonomikos mokslų daktarė. Mokslių tyrimų kryptys: išorinaudą, finansų rinkas, finansines investicijas.

**Rita Remeikienė**, Mykolo Romerio universiteto Ekonomikos ir finansų valdymo fakulteto Bankininkystės ir investicijų katedros docentė. Mokslių interesų kryptys: verslo aplinkos analizė, savarankiško užimtumo veiksniai ir procesai, darbo rinkos problemas, šešelinė ekonomika ir išorinauda.

**Ieva Griškaitė**, Kauno technologijos universiteto Ekonomikos mokslų magistrė, UAB „Baltic Transline“, vadybininkė. 2015 m. (specializacija – tarptautinė ekonomika ir prekyba). Mokslių interesų kryptys: tarptautinė prekyba, eksportas, ekonomikos konkurencingumas, ES struktūriniai fondai.

## THE PROBLEM OF EU STRUCTURAL SUPPORT ON THE COMPETITIVENESS OF ECONOMY

Rita Remeikienė, Ligita Gasparienė, Ieva Grikštaitė

Mykolas Romeris University, Lithuania  
UAB „Baltic Transline“, Lithuania

**Summary.** Since the increase of competitiveness is one of the basic aims of the EU structural policy, it is purposeful to research whether EU structural support is used efficiently and whether it actually leads to fulfilment of this aim.

Although the impact of the EU structural support has been widely analysed in the studies performed by both Lithuanian and foreign authors, it should be noted that the aspect of competitiveness still lacks of scientific attention. Considering the start of the third for Lithuania programming period of 2014-2020, evaluation of the impact of the structural support has become even more topical – for successful fulfilment of the new period aims, the analysis of the results achieved during the previous periods is advantageous. The above explicated reasons comprise the basis for formulation of the following scientific problem: what impact does EU structural support have on the competitiveness of Lithuanian and EU states economies? The object of the research – the impact of the EU structural support on the competitiveness of Lithuanian and EU states economies. The purpose of the research – after assessment of the importance of competitiveness in the EU cohesion policy, to evaluate the impact of the EU structural support on Lithuanian and EU states economies. The methods of the research include scientific literature analysis, statistical data analysis and assessment, expert evaluation.

The results of the research have revealed that the benefits of the EU structural support are described by its positive impact on economic development, which emerges as increased investment in R&D and innovations, new products and production methods, improvement of infrastructure and human resources, contributions to unemployment reduction and business development. Uneven income distribution that determines distortions of internal competition, private investment flush out and inflation pressure emerge as the negative effects of the EU structural support. The negative effects mentioned above are basically caused by inefficient allocation and absorption of the support funds.

**Keywords:** EU structural support, the impact of structural support, competitiveness, EU economics, Lithuanian economics.

**Ligita Gasparynienė**, Mykolas Romeris University, Faculty of Economics and Finance Management, Department of Banking and Investments, Professor, Dr. Research interests: outsourcing, financial markets, financial investment.

**Rita Remeikienė**, Mykolas Romeris University, Faculty of Economics and Finance Management, Department of Banking and Investments, Associate Professor, Dr. Research interests: business environment analysis, self-employment factors and processes, labour market problems, shadow economy and outsourcing.

**Ieva Griškaitė**, Kaunas University of Technology Master in Economics, UAB “Baltic Transline” Manager. Research interests: international trade, exports, economic competitiveness, EU Structural Funds.